

Об утверждении программы профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства на 2020 год

Руководствуясь ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 1. ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь Уставом городского округа Электрогорск Московской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства на 2020 год (приложение 1).
2. ГАУ МО «Информационное агентство Павлово-Посадского района Московской области» опубликовать настоящее Постановление в газете «Электрогорские вести» с приложением.
3. Разместить настоящее Постановление с приложением на официальном сайте городского округа Электрогорск Московской области.
4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Первого заместителя Главы администрации городского округа Электрогорск Московской области Дорофеева С.Е.

Глава городского округа Электрогорск
Московской области

Д.О. Семенов

Исп.: А.В. Прохорова
Тел. 3-77-47 (доб.1114)

Рассылка: 1 экз. – в дело, мун.контроль – 2 экз., по 1 экз. – Дорофеев С.Е., Морозову А.В., Стельмаху И.Л., Дорожкину Д.А., Коняевой Г.В., ГАУ МО «Информационное агентство Павлово-Посадского района МО», Павлово-Посадской горпрокуратуре.

ПРОГРАММА

профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
гражданами обязательных требований земельного законодательства на 2020 год

Цели профилактических мероприятий:

- 1) Мотивация к добросовестному поведению субъектов земельных отношений и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом земельным отношениям.
- 2) Повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля.
- 3) Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.
- 4) Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства.

К субъектам земельных отношений, в соответствии со ст.5 ЗК РФ, относятся граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Под муниципальным земельным контролем, в соответствии со ст.72 ЗК РФ, понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства.

Обязательные требования - требования к деятельности субъектов земельных отношений, по использованию и охране земель как основы жизни и деятельности субъектов земельных отношений.

Управление по строительству и земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области (далее – Управление), в соответствии с Административным регламентом по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Городской округ Электрогорск Московской области», утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области №721 от 06.09.2019 г., Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля использования земель на территории городского округа Электрогорск Московской области, утвержденными Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области 29.12.2017 №731, осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- 1) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;
- 2) требований о переоформлении юридическими лицами в установленный федеральным законом срок права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;
- 3) требований законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
- 4) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена

федеральным законом;

5) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами Управления в рамках компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Задачи профилактических мероприятий:

1) Формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников подконтрольной деятельности.

2) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

3) Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности.

Описание видов и типов подконтрольных субъектов (объектов):

Подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, использующие объекты земельных отношений на территории городского округа Электрогорск Московской области.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

При планировании мероприятий по муниципальному земельному контролю Управление основывается на информационной базе данных Управления, на самостоятельном выявлении участков для проверки, используя сведения кадастра, публичной кадастровой карты, карты местности в сети Интернет, результаты рейдовых осмотров и обследований.

В рамках муниципального земельного контроля в 2019 году на территории городского округа Электрогорск Московской области Управлением согласно утверждаемого плана проверок соблюдения земельного законодательства, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан и юридических лиц проведено:

1. Физические лица

- 66 проверок по вопросам соблюдения земельного законодательства, из них:

- 2 плановые проверки;

- 16 внеплановых проверок;

- 48 внеплановых проверок по исполнению предписания;

По результатам проверок выявлено:

В отношении 6 земельных участков выявлены нарушения, по результатам которых составлены акты, выданы предписания об устранении выявленных правонарушений.

Основными правонарушениями, выявленными в ходе контрольных мероприятий, явились самозахват земельных участков. ст.7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (самовольное занятие земельного участка). Также неиспользование земельного участка, ст.8.8 ч.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. По фактам выявленных нарушений материалы проверок направлены в управление Росреестра по Московской области для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности в соответствии с полномочиями.

В ходе проверок исполнения предписаний установлено исполнение 27 предписаний, в отношении 11 земельных участков составлены определения о продлении сроков исполнения предписаний на основании поданных ходатайств в Администрацию городского округа Электрогорск Московской области. В отношении 10 земельных участков составлены протоколы об административном правонарушении и материалы дела были переданы Мировому судье №182-го судебного участка Павлово-Посадского судебного района Московской области.

2.Юридические лица и индивидуальные предприниматели

-6 проверок по вопросам соблюдения земельного законодательства, из них:

-6 внеплановых проверок по исполнению предписания.

В связи со статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей были отменены.

По результатам внеплановых проверок юридических лиц по исполнению предписаний органа муниципального земельного контроля выявлено правонарушение требований действующего законодательства в отношении одного юридического лица:

*статья 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства

В отношении данного юридического лица составлен протокол об административном правонарушении и материалы дела были переданы Мировому судье №182-го судебного участка Павлово-Посадского судебного района Московской области.

По фактам выявленных нарушений материалы проверок направляются в управление Росреестра по Московской области для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности в соответствии с полномочиями.

Всего привлечено к административной ответственности 23 нарушителя. Сумма штрафов составила 355 000 тыс. рублей.

Описание ключевых рисков, приводящих к совершению правонарушений, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются неисполнение подконтрольными субъектами части 1 статьи 25 ЗК РФ и части 1 статьи 26 ЗК РФ, связанные с самовольным занятием земельных участков или их частей, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки и статьи 42 ЗК РФ, в части использования земельных участков не по целевому назначению.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

План-график профилактических мероприятий в сфере муниципального земельного контроля на 2020 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Срок проведения
1.	Размещение на сайтах органов местного самоуправления актуальной информации:	
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;	1 раз в год далее постоянно
1.2.	о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства в части установленной компетенции;	1 раз в год далее постоянно
1.3.	об обязательных требованиях в сфере муниципального земельного контроля в части компетенции.	1 раз в год далее постоянно
2.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, на сайте органа местного самоуправления.	1 раз в год далее постоянно
3.	Размещение указанной в п.1 Плана-графика информации на информационных стендах в органах местного самоуправления.	1 раз в год далее постоянно
4.	Информирование граждан о необходимости соблюдения требований земельного законодательства, о результатах деятельности органа муниципального земельного контроля, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	
4.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);	Не менее 1 публикации в квартал
4.2.	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в т.ч. на сайте органа местного самоуправления;	Не менее 1 публикации в квартал
4.3.	выступлений на радио, телевидении, интервью.	При наличии муниципального СМИ не менее 1 раза в квартал
5.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	По мере необходимости
6.	Публикация органом местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.	Не менее 1 раза в квартал
7.	Размещение на сайте органа местного самоуправления ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере муниципального земельного контроля.	1 раз в год далее далее по мере необходимости
8.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами органа муниципального земельного контроля полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.	Постоянно